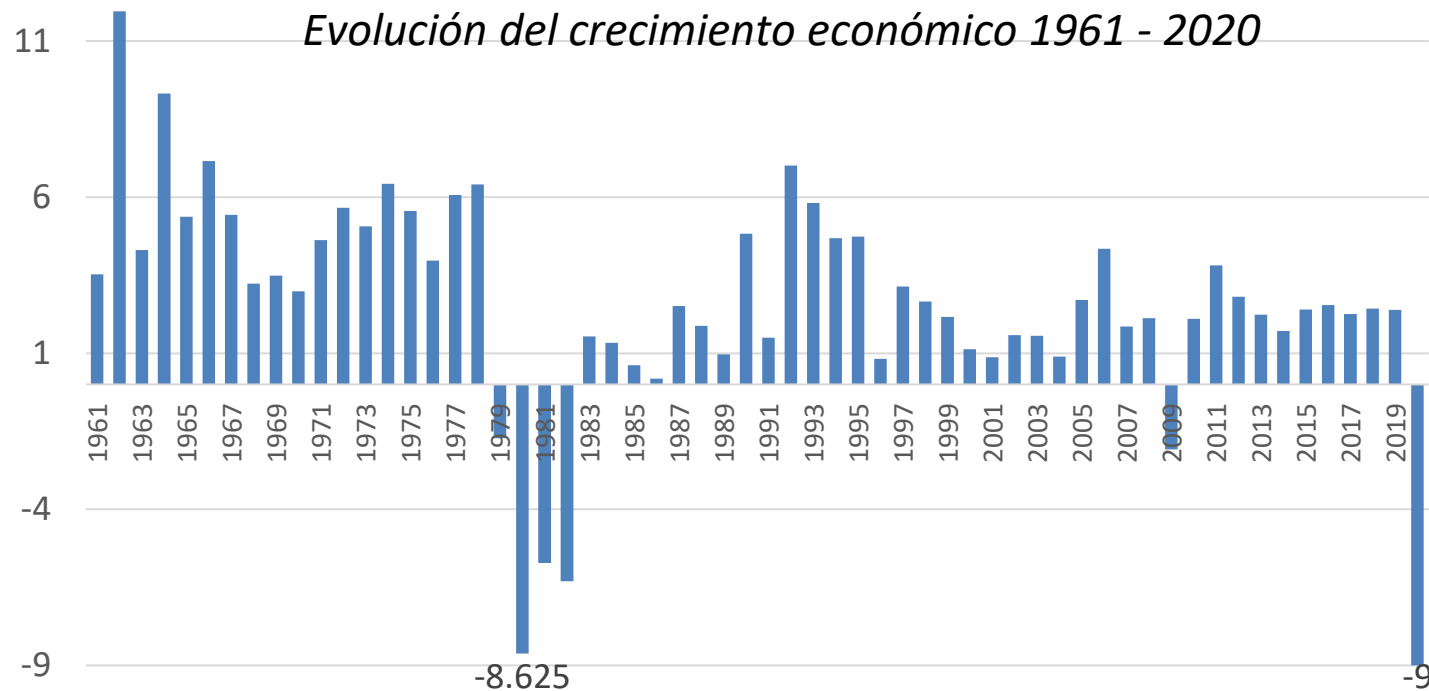




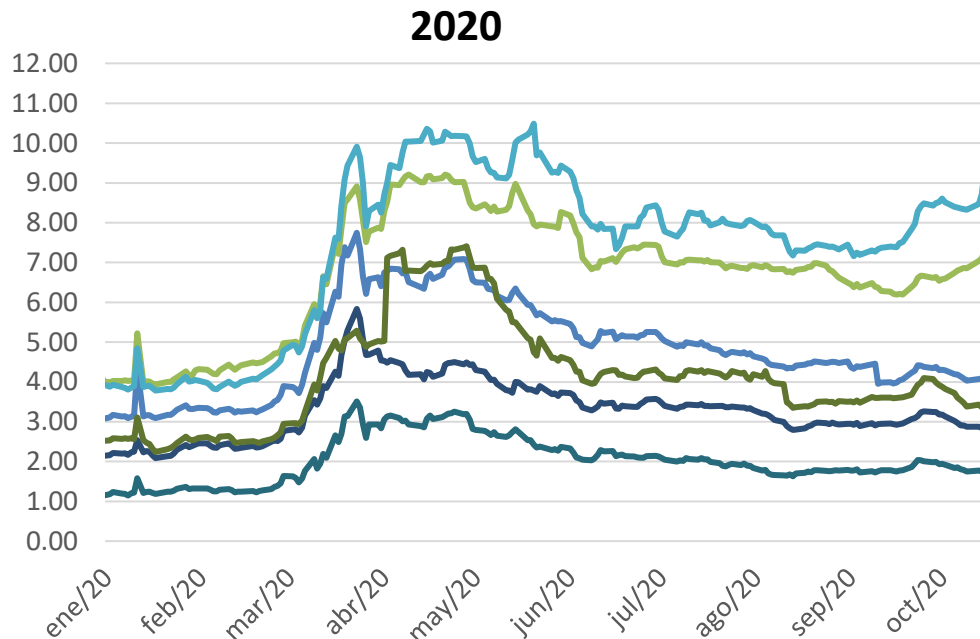
**SITUACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y ALGUNOS
ELEMENTOS PARA SU FORTALECIMIENTO
CON ÉNFASIS EN EL DESARROLLO TERRITORIAL**

Carmen Aída Lazo – ESEN | 19 de noviembre de 2020

Lo que sabemos: estamos frente a la mayor caída en las últimas décadas



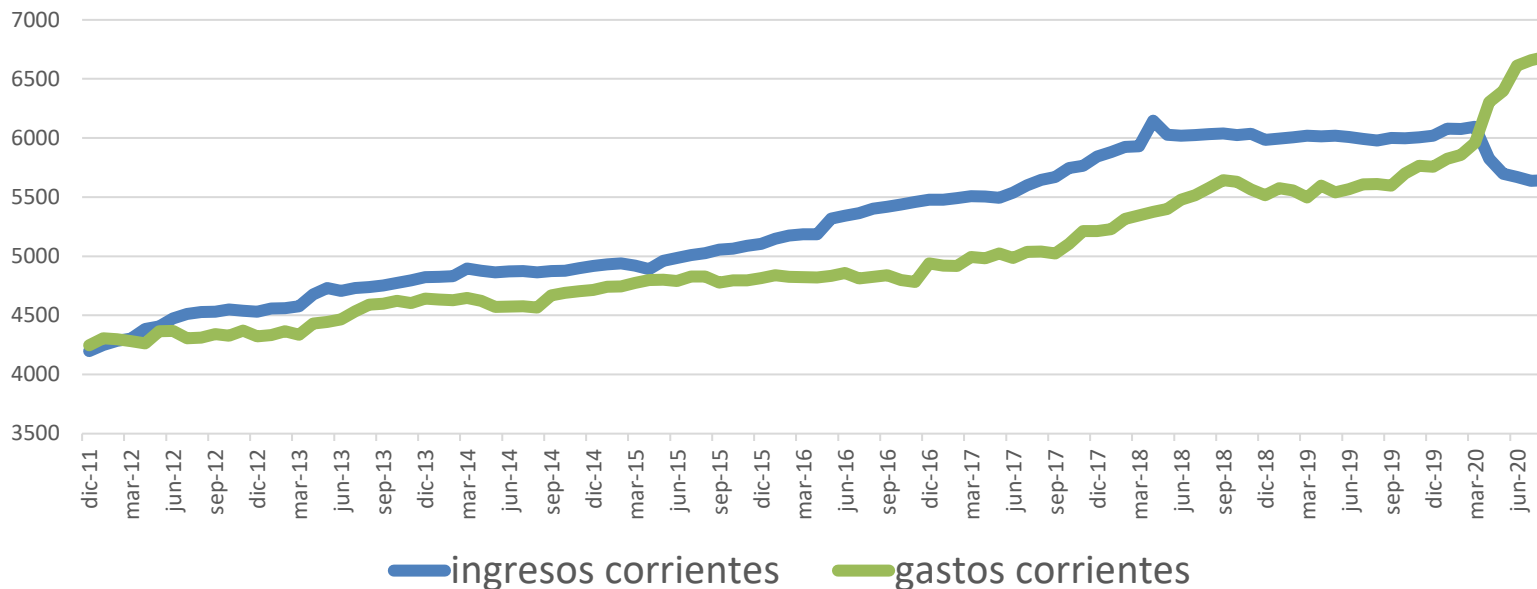
Lo que sabemos: ha aumentado de la percepción de aumento de riesgo país



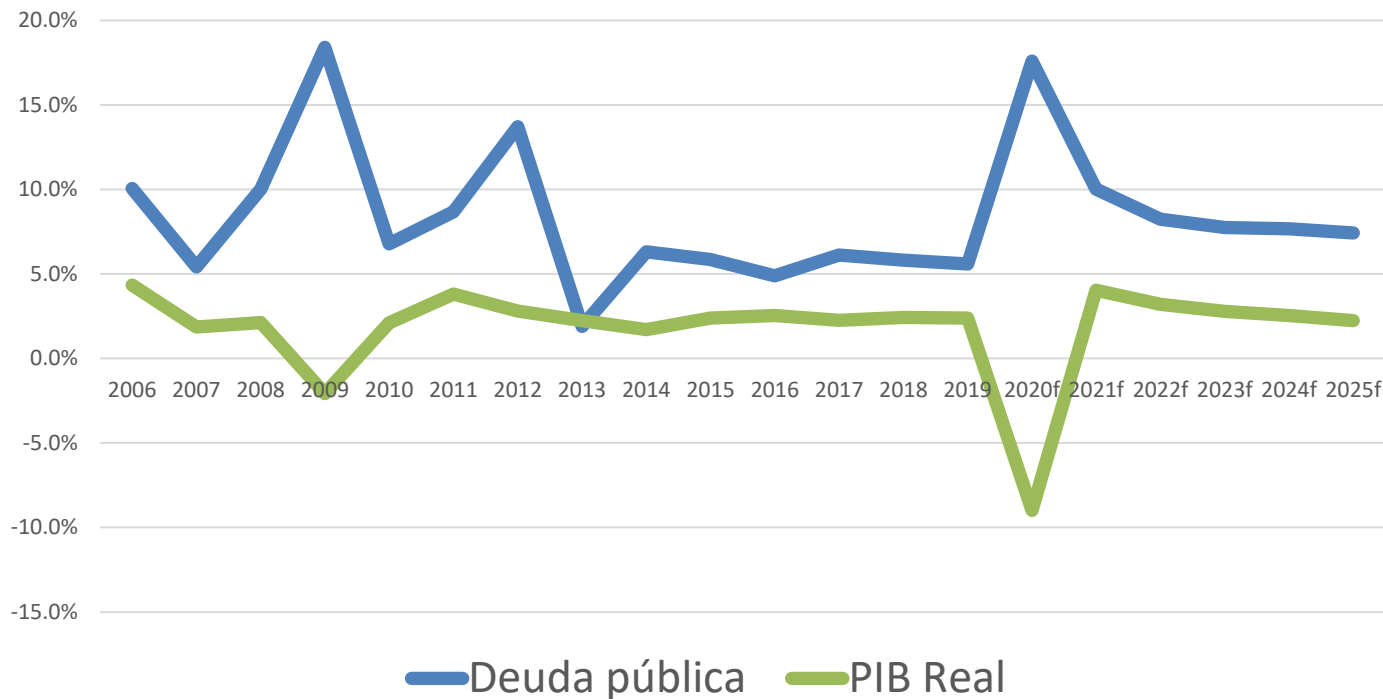
- Aumento en la percepción de riesgo país en comparación con la región.
- Niveles similares a 2008.
- Reunión con FMI alarmó a los inversionistas y generó un aumento del *spread* de El Salvador y Costa Rica.

Lo que sabemos: el gasto crece más que los ingresos del Estado

Ingresos corrientes versus gastos corrientes del SPNF (millones US\$) (cada punto es el promedio móvil de los últimos 12 meses)

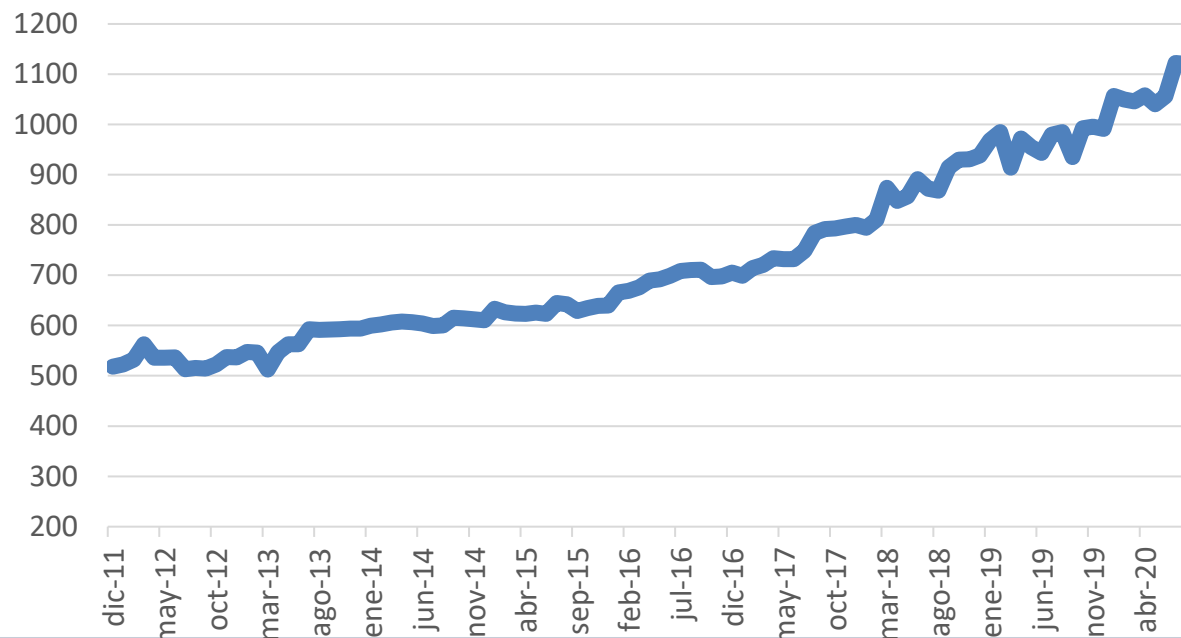


Lo que sabemos: la deuda pública ha crecido más que el PIB



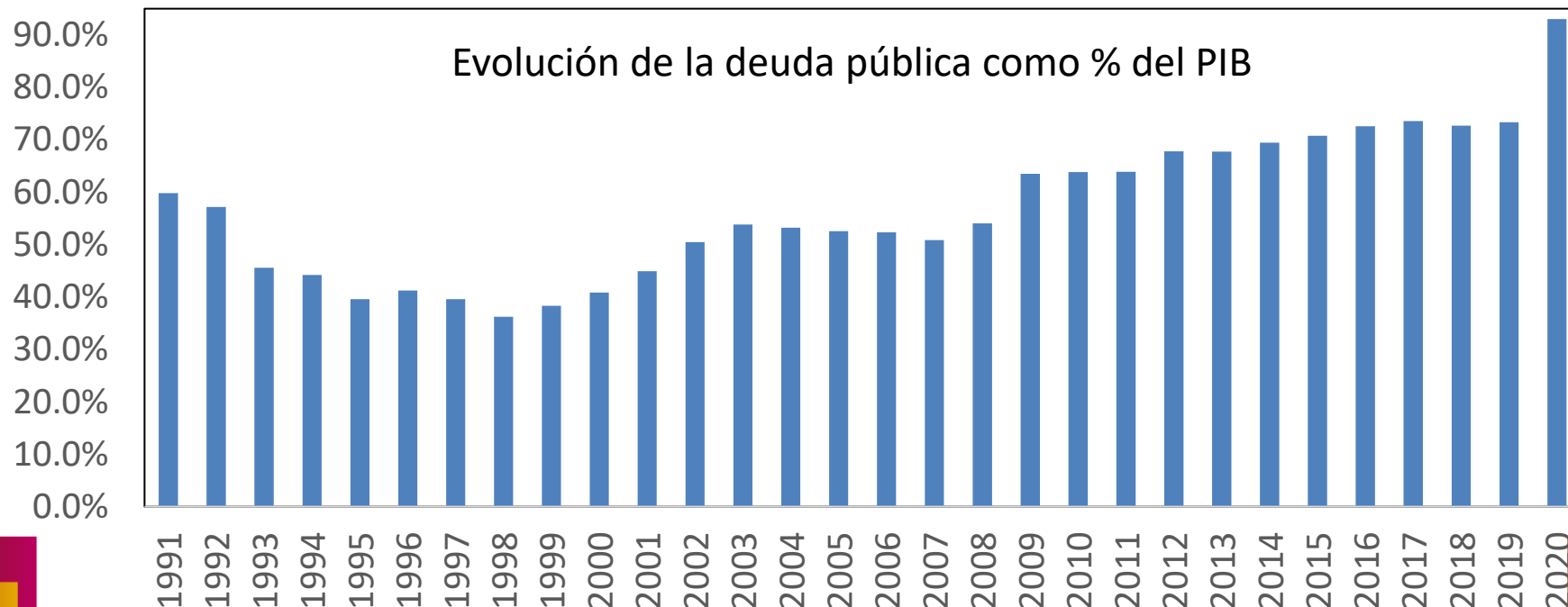
Lo que sabemos: todo esto lleva a creciente importancia del servicio de la deuda

Evolución del pago de intereses del SPNF
(Millones de \$US)



- En última década se ha duplicado el gasto destinado a pago de intereses.
- Más títulos emitidos en mercados internacionales a tasas de mercado acentuarían esta tendencia.
- La deuda ha tenido una tasa de crecimiento mayor que el PIB.

La consecuencia: el nivel de endeudamiento alcanzando niveles récord



Fuente: elaboración propia con datos de BCR

Proyecto de Presupuesto 2021 contiene un fuerte incremento del gasto

	Votado 2020	Cierre 2020e	Proyecto 2021	▲% 2021 vrs votado 2020	▲% cierre vrs votado 2020
A. Gastos corrientes	\$4,570	\$5,453	\$ 5,168	13%	19%
1. Remuneraciones	\$2,111	\$2,136	\$ 2,336	11%	1%
2. Bienes y servicios	\$ 479	\$ 527	\$ 526	10%	10%
3. Gastos financieros y otros	\$ 838	\$ 732	\$ 936	12%	-13%
4. Transferencias corrientes	\$1,141	\$2,058	\$ 1,370	20%	80%
B. Gastos de capital	\$ 937	\$1,083	\$ 1,385	48%	16%
1. Programa de inversión pública	\$ 768	\$ 733	\$ 1,203	57%	-5%
2. Otros gastos de capital	\$ 169	\$ 350	\$ 182	8%	107%
C. Aplicaciones financieras	\$ 322	\$ 228	\$ 284	-12%	-29%
1. Amortización endeudamiento interno	\$ 21	\$ 6	\$ 6	-69%	-72%
2. Amortización endeudamiento externo	\$ 301	\$ 222	\$ 277	-8%	-26%
Total gastos	\$6,426	\$7,363	\$7,454	16%	15%

Panorama 2021: sigue aumentando nivel de endeudamiento

Escenarios	Moderado	Fitch
Déficit fiscal	-\$ 1,995.34	-\$ 1,850.00
Deuda/PIB	97%	94%
DF/PIB	-7.80%	-7.5%

En resumen, proyecto de Presupuesto 2021

Ingresos



- Se presupuesta aumento de **19%** de recaudación de IVA vrs. 2019. Mientras que PIB será **5.3%** menor que ese año.
- ¿Cómo lo lograrán?
¿Subirán IVA?
- Se reducen los ingresos de las contribuciones especiales.
- Supuestos dudosos en cuánto a los ingresos.

Gastos



- Gastos corrientes aumentan **13.11%** en comparación con 2020, pero ingresos corrientes solo aumentan **9%**.
- Remuneraciones aumentan **10.66 %**.
- Se observa un aumento de inversión de **\$511.3 MM**.
- Las ramas con mayores cambios son **Educación** (\$ 210.9 MM), **Salud** (\$65.5 MM), **MOP** (\$83.7 MM), **Vivienda** (\$45.2 MM).

Financiamiento



- Financiamiento por debajo de lo esperado inclusive por FITCH (\$1,850 MM)
- En nuestro escenario moderado el déficit llega a ser de \$1,995 MM
- ¿Fuentes de financiamiento? ¿A qué tasa se colocaría una nueva emisión?
- Financiamiento de multilaterales estaría sujeto a ajustes fiscales para aumentar la recaudación.

Expectativas

- Expectativa de ajuste fiscal por insostenibilidad de trayectoria de la deuda y servicio de la deuda.
- El ajuste posiblemente vendrá de una combinación por el lado del gasto corriente y de los ingresos tributarios.
- FMI realizó las siguientes recomendaciones en abril 2020:
 - Un ajuste fiscal gradual de 3% del PIB entre 2021 y 2024.
 - Aumento de los impuestos a la gasolina o petróleos debido a la baja en precios.
 - Nuevos impuestos a la propiedad
 - Aumentar el IVA
 - Recorte en remuneraciones

La necesidad de un pacto fiscal

¿Qué es un pacto fiscal?

Es un acuerdo sociopolítico que legitima el papel del Estado y el ámbito y alcance de las responsabilidades gubernamentales en la esfera económica y social (CEPAL, 1998)

5 aspectos fundamentales de un pacto fiscal

1. Estabilización de las finanzas públicas
2. Elevar la productividad de la gestión pública
3. Dotar de mayor transparencia a la acción fiscal
4. Promover la equidad
5. Favorecer el desarrollo de la institucionalidad democrática

Algunas ideas específicas

- **Por el lado de los ingresos:**
 - Implementación factura electrónica
 - Simplificación administrativa para reducir evasión y elusión
 - Revisión de regímenes de exención fiscal (gasto tributario)
- **Por el lado del gasto:**
 - Transparencia y consolidación compras públicas
 - Ley de la función pública
- **Transparencia**
 - Presupuestos por gestión de resultados
- **Medidas para la reactivación económica**
- **Otros**
 - Actualización de la base estadística
 - Impulso a la Ley de Mejora Regulatoria y Ley de Procedimientos Administrativos
- **Análisis recurrentes de impactos distributivos de medidas fiscales**



**SITUACIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS Y ALGUNOS
ELEMENTOS PARA SU FORTALECIMIENTO
CON ÉNFASIS EN EL DESARROLLO TERRITORIAL**

Carmen Aída Lazo – ESEN | 19 de noviembre de 2020